



HEDEN  
TER ADVISERING  
Aan

10.2.e

Directie  
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

1(10.2.e)

T 10.2.e

10.2.e

www.minfin.nl

Datum

19 oktober 2020

Notitienummer

2020-0000203274

Auteur

1(10.2.e)

Van

10.2.e BOA

# notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 20 oktober (webex)

## Aanleiding

Op dinsdag 20 oktober vindt van 10:30 tot 11:30 de ACC-19 plaats via Webex. Hieronder treft u de geannoteerde agenda voor dit overleg aan.

## Geannoteerde agenda

### 1. Opening en mededelingen

- Geen opmerkingen.

### 2. Verslag ACC-19 15 oktober 2020 (nazending J&V)

#### Advies

- Geen opmerkingen. U wordt geadviseerd het verslag zelf te checken op onjuistheden.

### 3. Algemeen beeld (mondelinge toelichting VWS)

#### Advies

- U kunt de mondelinge toelichting van VWS anhoren. Ten behoeve van dit agendapunt zijn geen stukken verspreid.

#### Toelichting

- De afgelopen 7 dagen werden gemiddeld 7827 positieve tests per dag gemeld, tegen 5861 een week eerder.
- Op vrijdag 16 oktober, zaterdag 17 oktober en zondag 18 oktober werden respectievelijk 7997, 8141 en 8177 nieuwe besmettingen gemeld.
- Op maandag 19 oktober werden 8015 nieuwe coronabesmettingen gemeld, 162 minder dan zondag. Het effect van de maatregelen die sinds 14 oktober gelden is pas op zijn vroegst na circa 10-14 dagen zichtbaar, en is dus nog niet verwerkt in deze cijfers.
- Hoewel uit de cijfers van de laatste dagen nog niet direct een patroon valt af te leiden, kan het positief worden beschouwd dat de cijfers minder hard lijken te stijgen dan voorheen en zelf mogelijk een afvlakking laten zien. Van Dissel heeft in het Catshuis aangegeven een mogelijk eerste effect te zien van de eerste set aan maatregelen (van 29 september). Komende week zal moeten blijken of dit aanhoudt en wat het effect is van het pakket zoals aangekondigd op 14 oktober.

- In het ziekenhuis liggen momenteel 1738 coronapatiënten, van wie 379 op de IC.
- Op dinsdag 20 oktober worden de nieuwe weekcijfers, waaronder ook het reproductiegetal en het geschatte aantal besmettelijken, bekend gemaakt. Deze week zou voor het eerst het effect van het maatregelpakket dat in werking trad op 29 september (horeca om 22:00 uur dicht etc.) zichtbaar moeten zijn in het reproductiegetal.
- Het effect van de huidige maatregelen is nog niet zichtbaar in het reproductiegetal dat op dinsdag 20 oktober bekend wordt gemaakt.
- In de media is de afgelopen dagen onder andere aandacht geweest voor 'feestende hotelgasten'. In hotels zijn café en restaurants nog wel open voor hotelgasten. Het Parool meldt maandag dat jongeren in Amsterdam de laatste tijd steeds vaker een hotelkamer boeken, omdat kroegen dicht zijn en hotels nu een stuk goedkoper. NOS berichtte maandag dat het schenken van alcohol in hotels na 20:00 uur op de agenda van het Veiligheidsberaad maandagavond staat.

#### 4. Maatregelen en voorbereiding besluitvorming

*a. Sheets t.b.v. proces nieuwe maatregelen (stukken bijgevoegd door NCTV)*

##### Advies

- U kunt kennisnemen van de bijgevoegde stukken. Er zijn 3 stukken bijgevoegd:
  - Powerpointpresentatie Catshuis aankomende cycli en maatregelen
  - Catshuis-Tijdelijke Wet Maatregelen (TWM) COVID-19  
Deze notitie schetst de werking van het huidige systeem van besluitvorming vs. De TWM COVID-19.
  - Naleving en handhaving
- Ten aanzien van de presentatie Catshuis over aankomende cycli (tot en met 10 november 2020) en maatregelen kunt u uw enthousiasme uitspreken over het opnemen van "nadrukkelijker meewegen van niet-medische factoren (sociaal-economisch /handhaving/naleving/gedrag)" als 1 van de doelstellingen van de komende cycli.
- U kunt opmerken dat de aanvullende maatregelen genoemd onder optie 1 (sheet 9, hammer nog niet stevig genoeg, verdere aanscherping maatregelen nodig) momenteel nog worden getoetst op het financieel-economisch afwegingskader door FIN/EZK/SZW en de planbureaus. Naar verwachting is dit gereed voor de ACC van donderdag.
- U kunt opmerken dat juist voor het kunnen komen tot de 'dance' het belangrijk is dat het testbeleid snel op orde is en wordt uitgebreid, ook met onder andere sneltesten. Testen is cruciaal om het aantal besmettingen in te dammen en de sociaal-maatschappelijke en economische effecten zoveel mogelijk te beperken. De testbehoefte is groter dan de huidige raming bij een hogere testbereidheid. Bovenop de inspanningen die nu geleverd worden door de GGD, is het noodzakelijk om de capaciteit via andere wegen op te schalen.

##### Toelichting

*Powerpointpresentatie Catshuis aankomende cycli en maatregelen*

- Dit document geeft een overzicht van de besluitvormingscyclus van 19 oktober tot en met 10 november 2020 en 'The hammer and the dance'.
- In het document wordt reeds opgemerkt dat de medische effecten van de maatregelen die zijn ingegaan op 14 oktober in de eerste cyclus (lopende van 19 oktober tot en met 27 oktober) nauwelijks

zichtbaar zullen zijn. Gesteld wordt dat op grond een aantal bevindingen wordt gezien in hoeverre maatregelen tussentijds dienen te worden aangepast of niet. Het ligt daarmee volgens ons ook niet voor de hand dat er voorafgaande aan de persconferentie van 27 oktober tot een verzwaring van de huidige maatregelen zal worden besloten.

- In de tweede cyclus (2 november tot en met 10 november) zouden de medische effecten zichtbaar moeten zijn.
    - NB. Mogelijk is dan de TWM van kracht, waardoor een ander proces middels ministeriële regeling (ipv noodverordening en aanwijzing) zal moeten worden gevolgd. Zie daarvoor ook document Catshuis-TWM.
  - Er zijn 3 opties voor de maatregelen de komende weken:
    - Optie 1: Hammer nog niet stevig genoeg en verbeterde handhaving onvoldoende effect; verdere aanscherping maatregelen nodig
    - Optie 2: Hammer langer nodig om voldoende effect te sorteren: continueren pakket, eventueel met kleine aanpassingen
    - Optie 3: Gefaseerd afbouwen maatregelen hammer.
- Sheet 9, 10 en 11 schetsen de maatregelen bij de verschillende opties.
- Om te komen tot de 'dance' is het op orde hebben van de testcapaciteit een belangrijke schakel. Aan de minister werd t.b.v. de bespreking in het Catshuis van 18 oktober onderstaande redeneerlijn over testen meegegeven:

1. *Testen is cruciaal om het aantal besmettingen in te dammen en de sociaal-maatschappelijke en economische effecten zo veel mogelijk te beperken.*
2. *Er moeten meer mensen getest kunnen worden. Momenteel duurt het lang voordat je een afspraak kunt maken om je te laten testen en duurt het vervolgens ook lang voordat je de uitslag ontvangt. De drempel om te testen moet omlaag*
  - a. *De testbereidheid van mensen is slechts 32%;*
  - b. *90% van de mensen met klachten blijft niet thuis*
  - c. *Een afspraak + uitslag duurt gemiddeld 85 uur.*
3. *Terugkijkend hebben we te maken gehad met te weinig testcapaciteit. Er wordt gewerkt aan meer testcapaciteit bij de GGD, maar er is meer nodig en mogelijk.*
4. *De testbehoefte is groter dan de huidige raming bij een hogere testbereidheid. Een schaa sprong in de testcapaciteit is nodig om een grotere testbereidheid te faciliteren en asymptomatisch testen mogelijk te maken.*
5. *Bovenop de inspanningen die nu geleverd worden door de GGD, is het noodzakelijk om de capaciteit via een andere weg op te schalen. Marktpartijen kunnen snel extra capaciteit leveren, terwijl de regie ten aanzien van het beleid bij de overheid blijft. Dit kan bijdragen aan een snellere daling van de r-waarde.*
  - *Het initiatief van EZK en VNO-NCW biedt de mogelijkheid om een sprong in het testbeleid te maken.*
  - *In steeds meer landen wordt asymptomatisch getest, bijvoorbeeld bij contacten of risicoberoepen. Dit is van belang voor vroegsignalering en om verspreiding van het virus tegen te gaan.*

*Catshuis- Tijdelijke wet maatregelen COVID-19*

- Dit document schetst de situatie wanneer de TWM COVID-19 inwerking treedt. Vanaf dat moment zullen maatregelenpakketten, vooraf of achteraf, goedkeuring moeten krijgen van het parlement. VWS

verwacht dat de wet niet eerder dan medio november in werking zal treden.

- Op slide 2 wordt de huidige besluitvormingscyclus afgezet tegen de cyclus na inwerkingtreding van de TWM. Onder de TWM is er een extra week nodig in het proces waarin de ministeriële regeling waarin de maatregelenpakketten worden verwerkt naar de beide Kamers der Staten-Generaal worden gezonden. De Kamers kunnen dan stemmen over de regeling en pas na instemming kunnen de maatregelen worden ingevoerd. Wel kan hier eventueel een spoedprocedure worden ingezet, waarbij er sprake is van een week nahang in beide Kamers.
- De TWM is bedoeld voor democratische inbedding. Dit betekent dat de reguliere procedure (binnen 2 dagen voorlegging van de ministeriële regeling aan Kamer, een week voordat deze in werking kan treden), de norm dient te zijn.
- Voorwaarde voor de spoedprocedure is dat:
  - Daadwerkelijk sprake is van 'een zeer dringende omstandigheid waarin ter beperking van gevaar direct moet worden gehandeld'
  - Gemotiveerd mee te delen aan de Kamer.
- De Tweede Kamer heeft in de nahangprocedure nog steeds de mogelijkheid om de regeling weg te stemmen en daarmee van rechtswege laten vervallen. Dit kan de uitvoering van de ministeriële regeling ondermijnen.

#### *Naleving en handhaving*

- Dit document geeft een beeld van de recente naleving van de maatregelen. Daarnaast schetst het een handhavingskader, opgesteld door politie en OM. Uitgangspunt is dat stevige handhaving, zowel preventief als repressief, nodig is om de cijfers omlaag te krijgen. Ten behoeve van handhaafbaarheid zijn eenduidige en helderheid van maatregelen van groot belang.

### **5. Grensverkeer (nazending J&V)**

#### Advies

- U kunt instemmen het uitgewerkte scenario grensverkeer.
- U kunt aangeven het erg waardevol te vinden dat RIVM nog een check heeft gedaan op de 'effecten van de maatregelen op indammen van het virus'. U kunt vragen of het RIVM een dergelijke check ook zou kunnen doen op de maatregelenpakketten nadat deze door FIN/EZK/SZW en de Planbureaus zijn gescoord op het financieel-economisch afwegingskader.

#### Toelichting

- Dit scenario heeft reeds voorgelegen in de ACC-19 van 1 oktober, waarin door u is verzocht het overzicht naast het financieel-economisch afwegingskader te leggen.
- Naar aanleiding daarvan is er onder andere een kolom met effecten op indammen virus toegevoegd, en is het scenario opnieuw besproken in de ACC-19 van 8 oktober. De gegevens in deze kolom waren onder voorbehoud van toetsing door het RIVM.
- Momenteel scoort FIN/EZK/SZW/Planbureaus de mogelijk aanvullende maatregelen uit de gereedschapskist op het financieel-economisch afwegingskader. Het kan van meerwaarde zijn als het RIVM de resultaten van deze score op de ingeschatte effecten van het virus ook beoordeelt.

### **6. Rondvraag en sluiting**

U kunt eventueel aangeven wat de laatste stand is van het werk van het gedragsnetwerk en dat de ACC hierover op korte termijn bijgepraat zal worden.